

Scénarios prospectifs de développement de la Vallée de Seine à l'horizon 2040

0 20 km

géoportail

Le dynamisme des acteurs normands et franciliens génère un foisonnement des projets pour ce territoire stratégique qu'est la Vallée de Seine. Ce volontarisme politique est le signe d'une grande ambition de développement pour ce territoire particulier, qui concentre une multitude d'enjeux industriels, urbains, logistiques, environnementaux, maritimes, littoraux, métropolitains et sociaux.

La Direction régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement de Haute-Normandie (DREAL HN) a initié une démarche prospective, à laquelle se sont associées de nombreux partenaires et acteurs de la Vallée de Seine (Agences d'Urbanisme, Chambres consulaires, INSEE, Universitaires, personnalités qualifiées). Cette réflexion s'inscrit dans une volonté partagée de participer au nouvel élan stratégique du territoire. Pour ce faire, la méthode a consisté à co-construire collectivement des futurs possibles pour la Vallée de Seine à l'horizon 2040. Un atelier de prospective, associant une trentaine de personnalités et de spécialistes sur les questions d'aménagement et de développement, s'est réuni à 6 reprises entre avril 2013 et octobre 2013. Le cabinet Stratys, en partenariat avec Futuroouest, a assuré l'animation du groupe et assisté la DREAL dans la conduite de la démarche.

Cahier I : Exploration du champ des possibles

Se mettre en prospective, c'est en premier lieu, s'autoriser à entrevoir ce qui peut changer. Les 2 premiers ateliers ont porté sur l'identification des tendances et ruptures, susceptibles d'influer sur le développement de la Vallée de Seine dans les trente prochaines années.

Cahier I bis : Analyse systémique

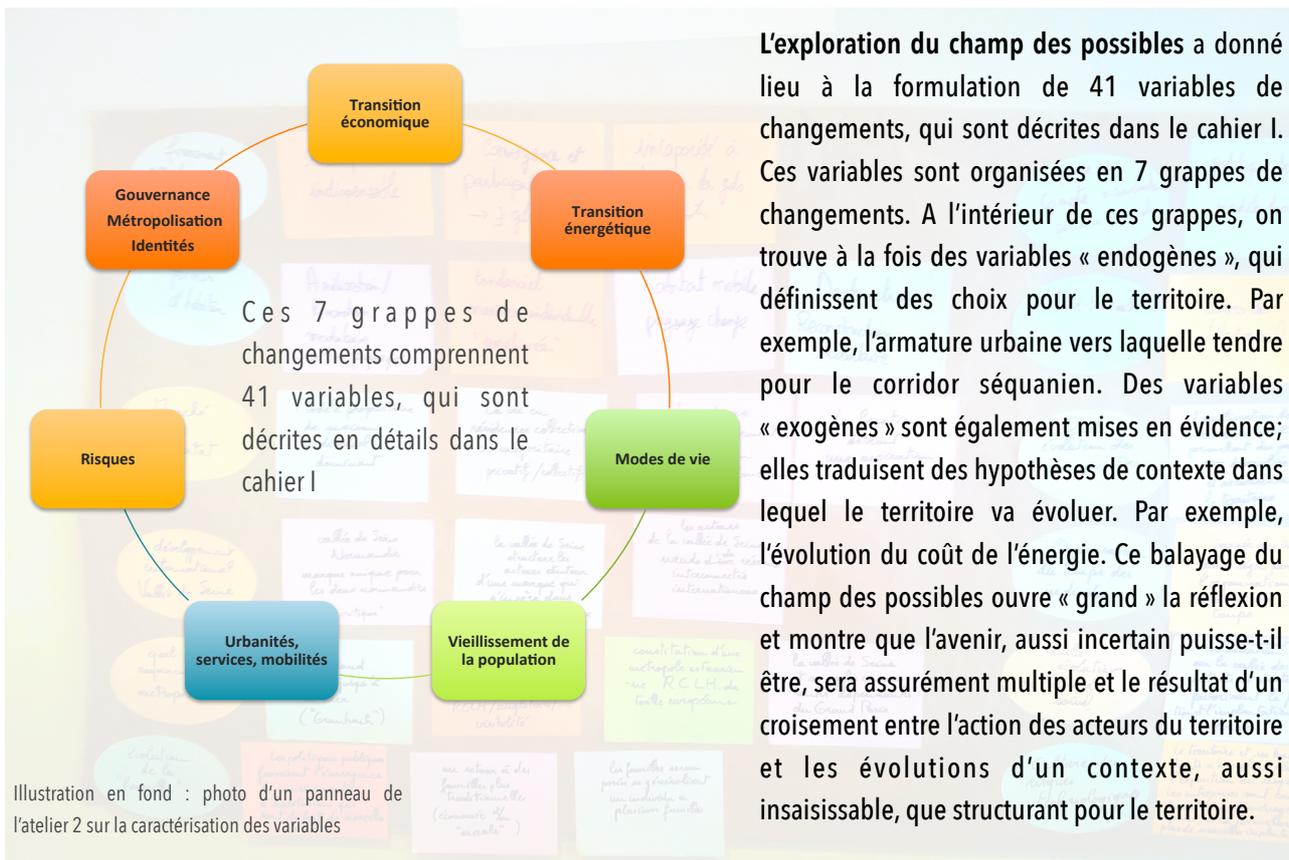
Pour construire les scénarios, une analyse des liens entre les différents facteurs nous a permis de mettre en évidence les facteurs « moteurs », ceux qui vont, plus que les autres, structurer le devenir du territoire à long terme.

Cahier II : Scénarios & stratégies

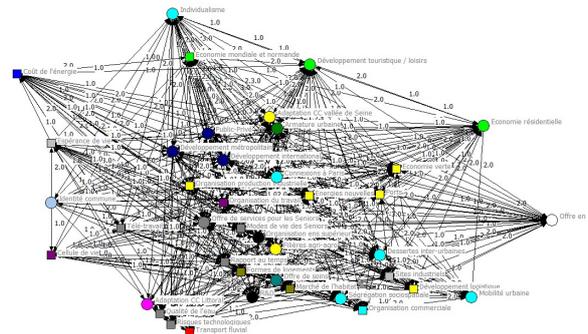
3 scénarios exploratoires ont dessiné des images contrastées du contexte dans lequel la Vallée de Seine va évoluer à l'horizon 2040. En parallèle, 5 stratégies-type expriment plusieurs visions contrastées du développement et de l'aménagement du territoire.

Cahier III : Quantification des stratégies

Les visions stratégiques ont été traduites en données chiffrées sur la démographie et l'emploi à l'horizon 2040.



Dans la poursuite du travail sur les 41 variables de changement, **l'analyse systémique a permis d'hierarchiser ces variables**, en fonction de leur influence sur le système, c'est-à-dire en fonction de leur capacité à modifier les dynamiques d'évolution de la démographie et de l'emploi en Vallée de Seine à l'horizon 2040. L'illustration ci-contre représente le système en indiquant les relations d'interdépendance entre les 41 variables.



Ainsi, les principales variables motrices du système territorial « Vallée de Seine », celles qui façonnent l'attractivité socioéconomique du territoire sont:

- le coût de l'énergie (zoom sur les énergies fossiles pour les principaux secteurs de consommation : transports, bâtiment, industrie, agriculture, ...)
- l'évolution de l'économie mondiale et locale (réflexions sur l'insertion du territoire dans l'économie mondiale et l'émergence de nouvelles filières sur un modèle de développement plus endogène...)
- le vieillissement de la population (sujets relatifs à la prise en charge des personnes âgées et question de l'attractivité du territoire envers les Seniors et quels Seniors ?)
- l'individualisation des politiques publiques (les politiques territoriales peuvent-elles traiter des cas individuels ou forcément raisonner en grandes masses pour être efficaces...?)

Cette analyse systémique pointe également un enjeu majeur sur les mutations du profil économique territorial, entre les tendances à un essor plus rapide de l'économie résidentielle, dans un territoire historiquement industriel et logistique ou un renouveau productif sur de nouvelles filières productives à valeur ajoutée (tertiaire inclus).

A l'issue de l'exploration du champ des possibles et de l'analyse systémique, le travail s'est poursuivi par la **co-construction de scénarios prospectifs et de stratégies exploratoires (présentées en détails dans le cahier II)**.

Les scénarios prospectifs sont élaborés à partir des variables dites exogènes; ces scénarios dessinent des images du futur, des toiles de fond du contexte dans lequel le devenir de la Vallée de Seine pourrait s'inscrire. En toute rigueur méthodologique, on considère que les acteurs locaux et régionaux ne peuvent réellement influencer sur l'occurrence ou le contenu de ces scénarios (en effet, comment agir sur le coût du baril au niveau mondial ?). Ces scénarios prospectifs posent avant tout un cadre de réflexion, qui vise à placer les participants (et les acteurs) dans des situations dans lesquelles ils sont peu habitués à raisonner. Le scénario prospectif est un outil pour renouveler la pensée en matière de politiques publiques.

Le premier scénario intitulé « Résilience sociale et Récession économique » dépeint un contexte de crise économique, environnementale et sociale, prolongée dans le temps. L'économie normande est touchée de plein fouet par la crise énergétique (baril dépasse la barre des 200\$ dès 2020) et par l'enlisement de l'économie européenne et mondiale. Les dérives environnementales du XXIe siècle génèrent des impacts sur la santé des populations et l'état des milieux et espaces naturels (pollutions de l'air, de l'eau, des sols); l'espérance de vie stagne. Cependant, même si la précarité et les phénomènes d'exclusion explosent, un peu

partout, les territoires affichent une résilience, insoupçonnée. Cette résilience est avant tout sociale avec un retour des solidarités interpersonnelles, du système D, de la sobriété et de modes de vie plus modestes et plus frugaux. Ainsi, ce scénario de crise s'accompagne aussi d'une réappropriation citoyenne des grandes questions de la Cité et d'un regain d'intérêt dans les organisations collectives et collaboratives (vs individualisme).

Le 2e scénario « Citoyen du Monde & Régulation publique » imagine une société soudée et unie, prête à relever ensemble les grands défis planétaires et territoriaux. Les Etats du Monde sont rassemblés et les barrières, principalement douanières, tombent. Plusieurs grandes zones de libre-échange ont vu le jour : Europe/USA, Pacifique, Amériques, Afrique, Chine-Inde, etc. La fiscalité écologique oriente les financements vers les énergies alternatives aux hydrocarbures conventionnels. L'espérance de vie avoisine les 90 ans pour les femmes. Ce scénario introduit plusieurs changements profonds dans les modes de vie : généralisation des usages numériques à toutes les sphères privées et publiques, mobilité continue des individus, nouveau rapport à l'habitat, virtualisation des interactions sociales. comportements, les valeurs, les pratiques et les usages de la population.

Résilience sociale & Récession économique	Citoyen du Monde et Régulation publique	Grande Europe & Progrès technique
<ul style="list-style-type: none"> Mobiliser l'épargne territoriale et organiser l'investissement de la société civile pour un développement bénéficiant en premier lieu au territoire Construire un grand marché solidaire de l'habitat locatif S'appuyer sur le pouvoir latéral pour diffuser les innovations 	<ul style="list-style-type: none"> Encourager la circulation des compétences au sein de la Vallée de Seine Inventer un système non monétaire pour réguler les usages du capital environnemental Susciter l'ancrage territorial par un couplage développement/atouts locaux 	<ul style="list-style-type: none"> Embrasser la révolution technique de l'imprimante 3D Exploiter le potentiel économique du marché de la santé et du bien-être Tirer parti des complémentarités avec les places industrialo-portuaires européennes

En se plaçant du point de vue de la Vallée de Seine, les scénarios peuvent être lus comme des toiles de fond, qui comprennent des changements s'imposant aux territoires. Ou alors, les acteurs peuvent se placer dans une posture d'anticipation en exploitant les opportunités générées par les évolutions du contexte. L'action locale ne se résumerait donc pas à la seule adaptation aux tendances à l'œuvre, mais aussi à préparer les territoires pour qu'ils soient en mesure, le moment venu, de provoquer leur développement, de mobiliser tous les gisements de valeur, de s'appuyer sur de nouveaux relais de croissance.

La figure ci-dessus donne, pour chaque scénario, 3 grandes idées pour exploiter les opportunités générées par les évolutions du contexte.

